

建立风险管控机制，保障电力安全生产

卢绍祺，孙 涛

(扬州供电公司，江苏 扬州 225009)

摘 要：近年来，扬州供电公司秉持“安全管理的实质就是风险管理”的观念，积极借鉴现代安全管理方法，加强安全生产的管理创新，变事后管理为超前防范，建立了以“一个系统、两个体系、三个制度、四个计划、五级体系”为模式的安全风险管控工作机制，实现了安全风险管控的流程化，使危及电力安全生产的人身、电网和设备风险得以有效掌控，有力保障了公司各项生产业务的安全实施，实现了电力安全生产的可控、在控。

关键词：风险；机制；保障；安全

0 引言

近年来，扬州供电公司始终把安全稳定放在首要位置，突出强化安全风险控制，树立“安全管理的实质是风险管理”的观念，积极借鉴现代安全管理方法，加强安全生产的管理创新，抓好安全生产中薄弱环节的辨识和控制，变事后管理为超前防范，建立出以“一个系统、两个体系、三个文件、四个计划、五级体系”为模式的安全风险管控工作机制，有力保障了公司各项生产业务的安全实施，为公司全年安全工作目标的实现奠定了基础。

1 基于一个系统，建立统一的风险预警平台

安全生产重在预防。公司坚持安全管理的关口前移，从识别、预警安全风险入手，实行了安全风险预警制度。在公司主页设立了“安全风险预警”系统，以该系统为统一平台，及时发布各类安全风险预警。

公司对系统可能的风险进行了梳理和分类，确定以电网特殊运行方式、高危作业和恶劣气候预警为主要类别，将预警级别分为红、橙、黄三级。公司调度、生技和安监等职能部门，分别负责对电网薄弱方式、高危作业和恶劣气候等情况组织辨识风险等级。如确认可能的风险需要发布预警信息，则使用“安全风险预警”系统来进行风险预警，描述风险情况、风险等级等内容，明确相关部门和单位必须采取的防范措施和要求，并跟踪相关单位和部门的响应情况。各相关单位和部门则根据预警工作要求，采取有效的预防控制措施，积极防范各类潜在风险。

2 发挥两个体系作用，形成安全风险管控工作的合力

在安全风险管控过程中，公司切实发挥安全保证体系与安全监督体系的作用。一方面做到两个体系互相区别、各司其职，分别承担安全生产中的管理与监督的职能，安全保证体系着力抓好安全技术组织措施的落实，安全监督体系着力抓好现场的监督把关。另一方面加强两者之间的相互配合和沟通，共同推进安全工作。

风险管控活动实施以来，适逢江苏省电力公司开展“五大”体系建设试点工作。面对新形势、新格局，公司积极投入工作，坚持改革与正常生产工作两不误。突出抓好各级人员安全责任的落实，做到“机构变、人员变，安全生产稳定局面不变”、“岗位动、体系动，安全责任不松动”。公司每季召开公司安委会，每月召开安全分析会，有针对性地分析安全生产趋势和薄弱环节，切实解决实际工作中的安全隐患和不足。生技、调度、基建等与“五大”体系相关的牵头部门超前谋划，积极参与变革。安监部根据“五大”建设的实际情况和工作职责划分，下发了《安全生产职责规范》，明确各单位的安全生产职责，落实安全责任。组织与生技部、建设中心和县域检修公司等 30 多个部门（单位）安全第一责任人签订安全生产责任状。各单位也逐级签订了各级人员的安全生产责任制，组织所有岗位变动人员进行了安规考试。由于职责清晰，责任明确，公司各级人员切实履行责任，坚持到岗到位，圆满完成了 220kV 临湖、肖山变电站启动，220kV 澄子变电站更换主变，110kV 方巷变电站闸刀维修等任务，确保了“五大”建设与各项安全工作的并驾齐驱。

公司充分发挥安全督查组、营销（农电）督查组及县公司督查组的作用，加强对各类现场的全覆盖安全督察，定期发布督察通报，加强对各类违章的查处考核，有效地遏制了违章现象，为生产安全夯实基础。

3 抓好三个文件的执行，规范安全风险管控工作标准

为做到安全风险管控工作的标准化，公司以《国家电网公司生产作业风险管控工作规范》、《国家电网公司安全风险管理工作基本规范》为指南，全面推进安全风险管理工作。结合公司实际，修订了《扬州供电公司到岗到位制度》，建立了以‘两个规范、一个制度’为标准的文件体系，规范了安全风险管控工作的标准。

为确保风险管控工作要求的有力执行，公司组织对项目可能涉及的部室、生产单位的管理人员、班组长等进行了安全风险专题培训，编制了培训材料，着重宣贯了‘两个规范、一个制度’。与此同时，公司还结合安全会议、日常检查、班组安全活动等场合，进行宣传指导，各单位也组织员工学习两个规范和培训材料，提高全员对安全风险管控工作的认识。培训活动的开展，统一了大家的认识，为风险管控工作的顺利实施规范了工作标准。

在春检、秋检两个高峰作业时段，各级人员认真执行‘两个规范、一个制度’要求，严格履行安全职责，强化交圈地带管理，加强现场安全管理和监督，做到‘不缺位、互补位’，使安全风险管控工作纳入标准化轨道。

4 围绕四个计划环节，强化安全风险管理

安全风险管理是整个风险管理工作中的一环。

强化作业计划管理，增强作业计划的完整性、规范性和严肃性，强化安全风险管理。

公司相关职能部门在月度停电计划平衡会、检修计划协调会上，开展作业风险分析。根据安全风险度，明确相关的控制要求，确定应采取的防范措施。在此基础上，编制电气设备检修计划、生产工作计划、到岗到位计划、安全督察工作计划，从计划入手，抓好安全风险的管理关。

生产单位再根据工作实际，具体落实安全风险控制的举措。强化作业全过程安全管理。各单位认真编排周工作计划，精心组织作业前的现场查勘，

组织开展了 110kV 五里、汉河变换主变等工作的现场查勘，认真编制表措和作业指导书。班组做好承载力分析，优化作业人员组成，开展防人身触电、防高处坠落等安全风险辨识，拟定现场安全风险控制措施。严格执行工作票制度、工作监护制度以及工作间断、转移和终结制度。认真交接现场设置的安全措施，开好每日开（收）工会，做好现场安全风险交底，严格执行各类安全风险防范措施。逐步建立了围绕计划识风险、控风险的工作机制。

5 构建五级责任体系，实行安全风险控制

安全风险控制是风险管控工作的关键所在。公司坚持‘加强组织领导和加强全过程的落实’并重的原则，充分发挥不同层面人员的作用。

在实施过程中，公司逐步健全完善风险管控网络，采取分层、分级管理的模式，形成“**公司领导----职能部门----基层单位----班组----现场**”五级的安全风险责任体系。主管安全生产的副总经理是风险管控工作的总指挥。安监部、生技部、基建、调度等部门组成公司风险管控工作组，按照“统一部署、分头监督”的原则，统一组织实施公司风险管控体系建设及日常风险管控工作的组织和协调；基层单位作为风险控制的执行层，根据风险定级及控制要求，进一步细化工作现场的风险控制措施，提前完成现场查勘、工作票、作业指导书、组织技术措施、施工方案的编制、人员调配等；班组作为操作层，直接具体落实工区要求，并分解到每日、每人；现场工作负责人具体执行相关的风险预控要求，设立专职监护人，加强现场工作组织。

公司切实发挥五级安全风险责任体系作用，认真组织开展安全生产活动。以抓好作业安全管理，实行动态安全风险控制。抓好作业组织管理，确保合理安排工作负责人等关键人员、作业装备和安全工器具，精心做好作业前的现场查勘、工作任务的确定和安全措施的设置，认真编制检修施工“三措”和作业指导书。加强运行环节把关。严格执行操作票制度，认真履行工作许可手续。强化作业现场安全管理。开好每日开（收）工会，做好现场安全风险交底。严格执行工作票制度、工作监护制度以及工作间断、转移和终结制度。加强现场工作监护，全面保障各类作业的安全。

公司不断强化风险预警工作成效，专门下发了‘关于下发《安全风险管理与控制工作实施细则》的通知’，将安全风险管控工作制度化。明确了安全风

险的分类、责任和职责以及风险识别、风险预警、风险控制等流程化机制。从而，使安全风险控制工作逐步走向了制度化，使安全风险管控机制不断完善，安全风险管控工作纳入规范化、标准化的轨道，形成了预期的工作机制，为公司全年安全工作目标的实现夯实了基础。

6 结论

应该说，安全风险管控工作的实施，使公司系统各部门、各单位更加重视安全风险的预防，更加注重工作的计划性，各级人员的安全责任落实更加到位。我们也感受到：安全风险无时不在，只有持

续开展安全风险的控制，扎实抓好各项安全风险防范措施，才能使安全生产工作得到安全有序实施，才能促进电网、人身和设备安全，才能使各项安全目标圆满实现。

作者简介：

卢绍祺（1959—），男，江苏兴化人，工程师，组织过电力系统施工、安全监督管理等工作，现为扬州供电公司安监部主任；

孙 涛（1970—），男，江苏扬州人，高级工程师，注册安全工程师，一直从事电力系统安全管理工作。